

Российская Федерация – социальное государство

Конституция Российской Федерации провозглашает Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие личности.

Воплощение в жизнь данного конституционного принципа — основная конституционная обязанность государства.

Пытаясь разрешить социально-экономические проблемы, государство изредка все негативные последствия преобразований перекладывает на плечи граждан, не создавая необходимых условий для их защиты. Тем самым конституционные положения о высшей ценности человека и его прав и свобод для государства по большей части остаются декларативными.

Как результат — в обществе проявляются такие тенденции, как недоверие государственным органам, социальная напряженность, политический и правовой нигилизм и другие.

Конституционные основы социальной защиты — это основополагающие начала (принципы), закрепленные в Конституции Российской Федерации, направляющие всю деятельность по социальной защите граждан. Этим фундаментальным принципам присущи следующие особенности.

– они выступают «высшим мерилом» правомерности социальной деятельности государства.

– они структурируют и ориентируют всю систему социальной защиты на конкретных граждан.

– в них закрепляются основные государственные гарантии в социальной сфере.

Понятие «социальное обеспечение» в юридической и экономической науке трактуется неоднозначно и до сих пор не является общепринятым:

– Сторонники экономической концепции включали в социальное обеспечение все виды помощи членам общества за счет общественных фондов потребления.

– Представители правовой концепции считали, что социальное обеспечение касается только определенных граждан, нуждающихся в особой поддержке со стороны государства.

С учетом провозглашенных в Основном законе страны приоритетов (высшей ценности человека, социального и правового государства, обязанности государственной защиты прав граждан) и современных тенденций развития российской государственности можно дать следующее определение.

Социальное обеспечение — это предоставление материальной поддержки отдельным категориям граждан, которые попали в трудную жизненную ситуацию на основе и в порядке, указанных в законе.

С социальным обеспечением тесно связано понятие «социальная гарантия». Большинство ученых под гарантиями понимают условия и средства, обеспечивающие фактическую реализацию и всестороннюю охрану прав и свобод всех и каждого. Их предназначение состоит в том, что они направлены на обеспечение, соблюдение и защиту прав и свобод личности в целях беспрепят-

ственного пользования ими. Иными словами, они помогают воплощению норм законодательства в реальной жизни. Гарантии — это условия стабильности общества и государства.

Социальные гарантии представляют собой часть общих гарантий прав и свобод, которые призваны обеспечить реализацию социальных прав (право на пенсию, право на социальное обеспечение и обслуживание, право на получение социальных пособий, право на охрану здоровья и др.). По своей сути социальные гарантии должны балансировать на тонкой грани между обеспечением интересов государства и его граждан.

Понятие «социальная защита» должно рассматриваться достаточно широко. Она включает в свое содержание не только основные положения права социального обеспечения, но и часть проблем трудового права (безработица, занятость, социальные гарантии в сфере труда), семейного права (государственная поддержка институтов семьи и брака), гражданского права (охрана и защита частной собственности).

Действующее российское законодательство не содержит определения социальной защиты граждан. Вместе с тем законодатель достаточно часто использует категорию «социальная защита» применительно к различным категориям граждан (военнослужащим, инвалидам, ветеранам, спортсменам, детям-сиротам, лицам, борющимся с терроризмом и туберкулезом, и др.).

Только однажды была сделана попытка дать определение социальной защиты применительно к инвалидам. Согласно ст. 2 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» социальная защита инвалидов — система гарантированных государством экономических, социальных и правовых мер, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. В других случаях законодательно определяются лица, подлежащие социальной защите, конкретные меры социальной защиты, случаи предоставления социальной защиты.

Анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод, что под социальной защитой понимается система гарантированных государством экономических, социальных и правовых мер, реализуемая путем деятельности соответствующих органов и граждан, уполномоченных государством на создание надлежащих условий, обеспечивающих материальную и иную поддержку в установленных законом случаях, с целью обеспечения достойной жизни и свободного развития граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Социальная защита должна осуществляться не только тогда, когда гражданин попал в категорию граждан, имеющих право на социальную защиту, но и в случае заинтересованности государства в проведении превентивной работы, направленной на снижение категорий граждан, которые нуждаются в социальной помощи.

В настоящее время во всех развитых странах мира именно превентивный аспект социальной защиты играет первостепенную роль. Россия как часть мирового сообщества также включилась в активную работу по реформированию

социальной сферы. Современные тенденции государственно-правового развития показывают, что, взяв курс на построение социального государства, Российская Федерация в качестве основных стратегических задач ставит:

- усиление социальной защищенности граждан путем повышения благосостояния граждан
- эффективное использование мер адресной социальной поддержки
- увеличение занятости
- реализацию социальных гарантий отдельным категориям граждан.

Однако анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод о том, что законодатель пытается отказаться от использования категории «социальная защита», заменяя ее другим термином — «социальная поддержка».

Например, Федеральный закон от 12 января 1995 г. N 5-ФЗ «О ветеранах» перечисляет все меры, которые включаются в содержание социальной поддержки ветеранов:

- 1) пенсионное обеспечение, выплата пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 2) получение ежемесячной денежной выплаты;
- 3) получение и содержание жилых помещений;
- 4) оплата коммунальных услуг;
- 5) медицинское, протезно-ортопедическое обслуживание.

Провозглашенное в ч. 1 ст. 7 Конституции России положение о проведении социальной политики, направленной на создание достойных условий жизни и свободного развития человека, требует от государства активных действий в социальной сфере. Вместе с тем следует отметить, что условия для «достойной жизни» и «свободного развития» гражданам России обеспечить государству не так уж просто.

Это обусловлено рядом причин экономического, политического, социального и иного характера. В настоящее время почти четвертая часть граждан — это граждане, имеющие низкие доходы, причем большинство из них имеют постоянную работу.

Кроме того, свободное развитие личности также ставится в зависимость от социальной среды проживания, уровня доходов семьи, места проживания (город или сельская местность) и других причин, которые зачастую влияют на формирование личности каждого гражданина и возможность ее самореализации в жизни.

В ст. 1, 2, 7, 17, 37 — 43, 45, 46 и других статьях Конституции Российской Федерации закрепляются следующие основы социальной защиты граждан:

- 1) создание условий для достойной жизни и свободного развития человека;
- 2) охрана труда и здоровья;
- 3) установление гарантированного минимального размера оплаты труда, пенсии, пособий и иных мер социальной защиты;
- 4) государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан;
- 5) государственное гарантирование социального обеспечения;

- 6) развитие системы социальных служб;
- 7) приоритет международных социальных стандартов;
- 8) гарантированная государственная защита социальных прав.

Конституционные основы уточняются и детализируются в законодательстве. Правовую основу социальной защиты граждан составляет целый комплекс нормативных правовых актов.

Особенностью правового регулирования социальной защиты являются ее динамизм и изменяемость. Объясняется это тем, что российская система социальной защиты в последние годы реформируется. Реформа направлена на приближение России к международным стандартам в социальной сфере, на повышение эффективности и результативности самой защиты, а также на обеспечение финансовой основы для государственной социальной поддержки.