

Конституции зарубежных государств

Понятие и сущность конституции

Понятие конституции сложилось и оформилось в ходе буржуазных революций. Сам термин применялся и в период феодализма, но он имел совершенно другое содержание. Первым конституционным актом считают Великую хартию вольности 1215г. Первыми буржуазными конституциями в собственном смысле слова были Американская 1787 года и Французская 1791 года. В эту же эпоху возникает и институциализируется концепция конституционализма, который понимался как правление, ограниченное конституцией. Концепция конституционализма, выведенная из идей естественного права, явилась буржуазно-демократической антитезой феодальной тирании. Объективно идеи конституционализма (конституционного государства, конституционного правления, господства права) были прогрессивными.

Следует иметь в виду, что от обычных правовых норм конституционные нормы отличаются тем, что они закрепляют в широком смысле слова методы и формы осуществления государственной власти и обладают высшей политической важностью и фундаментальностью. Даты принятия конституций в истории любого государства являются важнейшими вехами, отмечающими переломные моменты его развития.

Конституция происходит от латинского *constitutio* — установление, устройство. В науке конституционного права понятие "конституция" применяется в двух смыслах.

1. В материальном смысле — писанный акт, совокупность актов или конституционных обычаев, которые провозглашают и гарантируют права и свободы человека и гражданина, определяют основы общественного строя, форму правления и территориального устройства, основы организации

центральных и местных органов власти, их компетенцию и взаимоотношения, государственную символику и столицу.

2. В формальном смысле — закон или группа законов, обладающих высшей юридической силой по отношению ко всем остальным законам.

Различаются также понятия юридической и фактической конституции.

Юридическая конституция в материальном и формальном смысле — это всегда определенная система правовых норм, регулирующих указанный выше круг общественных отношений, т.е. основной закон государства, закрепляющий общественноэкономический строй, форму правления, форму государственного устройства и правовое положение личности (предписывает то, что должно быть).

Фактическая конституция — это сами такие отношения, т.е. то, что реально существует (реальное осуществление личностью своих прав и свобод, порядок функционирования государственной власти).

Фактическая и юридическая конституции могут как совпадать, так и расходиться. Расхождение свидетельствует о фиктивности части норм юридической конституции (наблюдается в странах с авторитарными режимами). В преодолении расхождений большую роль играет конституционная юстиция.

В дальнейшем понятие "конституция" мы будем употреблять в формально-юридическом смысле, т.е. вести речь о законе, обладающем высшей юридической силой.

Высшая юридическая сила конституции проявляется в том, что:

1. ее нормы всегда имеют перевес над положениями иных законов и подзаконных актов;

2. законы и иные подзаконные акты должны приниматься предусмотренными в конституции органами и по установленной ею процедуре;

3. нижестоящие по уровню правовые нормы не должны противоречить ни по существу, ни по форме нормам конституции (в противном случае такие нормы должны быть признаны недействительными).

Социально-политическая сущность конституции заключается в том, что она представляет собой как бы запись соотношения политических сил, существовавшего на момент ее принятия. Это так называемый общественный договор, в котором согласованы политические интересы различных частей общества.

Социальные функции конституции (общественное предназначение и способы его реализации):

1. Юридическая — она главный источник права страны, лежащий в основе всей системы правового регулирования общественных отношений .

2. Политическая — она определяет устройство государства, ее отношения с отдельными людьми и их группами, служит правовой основой политической системы.

3. Идеологическая — она обращается к признанным в обществе ценностям (права человека , собственность, демократия, семья и т.д.) убеждая человека ради этих ценностей следовать конституционным предписаниям.

Действие конституции.

1) Она вступает в силу обычно с момента, указанного в ее заключительных положениях, или в сопровождающем ее принятие особом законе.

2) Иногда отдельные ее нормы начинают применяться позднее — обычно по наступлении какого-либо события (выборов и т.д.).

3) Как правило, она вступает в силу на всей территории государства.

4) Она имеет обязательную силу для всех государственных органов, лиц, учреждений и организаций на территории данного государства, а также для граждан, юридических лиц, учреждений и организаций за границей.

5) Она, как правило, признает приоритет общепризнанных принципов и норм международного права над национальным правом.

6) Многие конституционные нормы имеют непосредственное действие (обычно это касается прав и свобод).

Основные черты конституций зарубежных стран

В настоящее время насчитывается более ста действующих конституций. Многие из них приняты более ста лет назад. Однако большинство конституций появилось после второй мировой войны. Каждая из них обладает индивидуальными специфическими чертами (в них нашли отражение социальные, национальные, политические, исторические, религиозные и иные особенности соответствующих стран). В то же время конституциям присущи некоторые общие, совпадающие черты:

- 1) провозглашают лозунг народного суверенитета (в этом отношении едины как старые так и новые конституции);
- 2) закрепляют институт частной собственности;
- 3) воспроизводят и закрепляют основные принципы разделения властей;
- 4) устанавливают и закрепляют форму правления — республику или монархию;
- 5) устанавливают и закрепляют форму государственного устройства — унитаризм или федерацию (в самом тексте конституции могут отсутствовать прямые предписания об этом);
- 6) провозглашают и устанавливают демократические свободы граждан и подданных;
- 7) определяют принципы организации системы высших органов государственной власти и порядок деятельности составляющих ее подсистем (в их число входят глава государства, правительство, парламент, а в некоторых странах и высший орган конституционного контроля).

Круг вопросов, регулируемых конституциями, различен. При этом старые конституции (США, Норвегия, Бельгия, Аргентина, Люксембург)

обычно более суммарны. Так, конституция США содержит в себе лишь общие принципы организации центральной государственной власти и распределения компетенции между Союзом и штатами. Конституции, принятые после второй мировой войны, как правило, более детальны.

Классификация конституций и их внутренняя структура. Порядок принятия конституций

I. По способу объективирования основного закона (т.е. по тому, как объективно выражена во вне воля учредителя).

1. Писанные конституции составлены в виде единого документа, построенного по определенной системе. Обычно писаная конституция состоит из:

преамбулы (содержит торжественную формулу провозглашения конституции, цели принятия конституции, отсылки на прежнюю конституцию и некоторые другие документы. Обычно не носит нормативного характера);

Наличие преамбулы в конституциях некоторых государств связано чаще всего с тем, что они принимаются в особые, переломные моменты в истории страны. Так, конституции Испании, Португалии, Германии, Японии в своих преамбулах отражают естественное после ликвидации фашизма стремление к построению свободного демократического мирного государства, Преамбула к Конституции Ирландии и Индии — создание независимого государства, к Конституции США — образование федерации.

основного текста (обычно подразделяется на части, главы, разделы, статьи. Сюда входят нормы о правах и свободах, об основах общественного строя, о системе и статусе государственных органов, о государственной символике, о порядке изменения конституции);

Различия в содержании конституций обусловлены разными обстоятельствами: временем их принятия, степенью демократичности государства, государственным устройством, субъективными факторами. Так,

в старых конституциях главы, посвященные правам граждан, либо вовсе отсутствовали, либо состояли всего из нескольких статей, чаще всего закрепляющих личные права и свободы.

В странах с федеративной формой государственного устройства содержание конституций может зависеть от большей или меньшей силы централизаторских тенденций. Так, в некоторых конституциях федераций имеются разделы, регламентирующие систему не только федеральных органов, но и органов власти субъектов федерации, а также формы контроля за деятельностью последних со стороны федеральных властей (Австрия, Бельгия, Индия), чего нет, например, в Конституциях США и ФРГ.

Основные законы государств, входящих в различные наднациональные сообщества, отразили условия вхождения этих государств в указанные сообщества, например в Европейский Союз.

заключительных положений (устанавливают порядок вступления конституции в силу. Иногда здесь помещают нормы о порядке изменения конституции или о государственных символах).

переходных положений (определяют сроки вступления в действие отдельных конституционных норм, которые не могут быть реализованы сразу, порядок и сроки замены прежних конституционных институтов новыми).

дополнительных положений (содержат толковательные нормы, отдельные исключения из общих правил, регулирование отдельных частных вопросов).

приложений (в них может содержаться распределение компетенции между федерацией и субъектами — Индия).

В некоторых случаях писаная конституция может состоять из нескольких документов (Израиль, Саудовская Аравия, Канада). Заметный отпечаток на содержание основных законов накладывают исторические традиции. Так, в Швеции традиционно, начиная с XVIII в., к числу конституционных актов относится Акт о свободе печати. Он свидетельствует

о том значении, которое придается в стране этой важной демократической свободе и свободе информации граждан.

2. Неписанные конституции — составлены из законов, содержащих конституционные нормы, судебных прецедентов и правовых обычаев (Великобритания и Новая Зеландия).

Неписаная конституция имеет тот же объем предметов правового регулирования, что и писаная, но ее предписания содержатся не в едином документе, а в огромном числе источников права. Таким образом, форма объективирования неписаной конституции неопределенна.

Пример — Великобритания. Ее конституция состоит из следующих основных частей.

Статутное право (Сюда включаются некоторые древние акты и ряд важнейших парламентских законов конституционного характера: Великая хартия вольностей 1215 г., Петиция о праве 1628 г., Билль о правах 1689 г., Акт об устройении 1701 г., Акты о парламенте 1911 и 1949 гг., Акт о престолу 1963 г., Акт о расовых отношениях 1968 г. и др.).

Общее право (судебное право, прецедентное право) — было создано королевскими судами и первоначально противопоставлялось местному обычному праву. Оно основывалось не на законе, а на принципах справедливости и разума, здравого смысла. Нормы общего права сыграли особую важную роль в сфере определения объема и порядка осуществления гражданских прав и свобод.

Конституционные соглашения — правила политической практики, которые считаются обязательными и неукоснительно соблюдаются теми, кого они непосредственно касаются. Юридически они не имеют никакой силы и, тем не менее, составляют важнейшую часть неписаной британской конституции.

Доктринальные источники — мнения именитых ученых, к которым обращаются в тех случаях, когда пробел в конституционном праве не может

быть заполнен статутом или зарегистрированным решением суда. (Брэктон). Трактат о законах Англии (1250); Блэкстон. Комментарии законов Англии (1565); Коук. Правовые институты Англии (1628); Фостер. Решения королевских судов (1763).

II. По способу изменения, внесения поправок и дополнений.

1. Жесткие конституции изменяются и дополняются в особом порядке, более сложном, чем тот, который принят для обычной законодательной процедуры. По общему правилу конституция изменяется в том же порядке, в каком она была принята. Иными словами, как принятие конституции, так и изменение ее относится к компетенции учредительной власти. Применяются различные способы изменения юридических конституций, которые можно подразделить на три стадии :

- инициатива изменения конституции (предоставляется либо парламенту, либо главе государства);
- одобрение предложенного проекта конституции (делается парламентом квалифицированным большинством голосов);
- окончательное одобрение принятого проекта изменения конституции (осуществляется либо главой государства, либо избирательным корпусом посредством референдума).

Можно выделить также те конституции, в основной текст которых не вносятся никакие поправки. Принимаемые конституционные дополнения или изменения включаются отдельными поправками к тексту основного закона. Это относится, например, к Конституции США. Неизменным остается текст основного закона в США. Изменения и дополнения к Конституции включаются отдельно в качестве поправок к ней.

2. Гибкие конституции — изменяются и дополняются в том же порядке, что и обычные парламентские законы (Великобритания и Новая Зеландия).

III. По времени действия

1. Временные — имеющие ограниченный срок действия (принимаются на установленный срок или до наступления определенного события — Конституция Таиланда 1959 г.)
2. Постоянные — имеющие неограниченный срок действия (большинство конституций. Факт установления неограниченного срока их действия, однако, не гарантирует их вечности, а лишь указывает на намерения законодателя в момент принятия). Известны конституции, устанавливающие собственную неотменяемость (Конституции Мексики 1917 г., Греции 1975 г.).

IV. Способы принятия конституций

1. Представительным учреждением (Американская 1787 г. — конвентом (учредительным собранием — конституантой), Французская 1791 г. — Генеральными штатами (парламентом). Это самый распространенный способ принятия конституций.
2. Избирательным корпусом (Французская 1958 г., Датская 1953 г., Камерунская 1972 г., Филиппинская 1987 г.). Этот способ складывается из 2-х этапов — разработка проекта конституции (специальным конституционным комитетом или учредительным собранием) и окончательное его одобрение (избирательным корпусом).
3. Исполнительной властью — октроирование. (Впервые — во Франции в 1814 г. Эти акты именовались Хартиями).

Конституционный контроль

Конституционализм, как один из важнейших принципов демократии, исходит из предположения о том, что нормы писаной конституции обладают высшей юридической силой по отношению ко всем другим источникам права.

Функция конституционного контроля состоит в поддержании и обеспечении конституционной законности. (Впервые применено Верховным судом США под председательством Джона Маршалла в 1803 г. в решении по делу Мэربي против Мэдисона). Виды конституционного контроля:

1. Децентрализованный (американский). Конституционный контроль осуществляется всеми судами общей юрисдикции (США, Аргентина, Мексика, Дания, Норвегия, Канада, Австралия, Индия, Япония).
2. Централизованный (европейский). Конституционный контроль осуществляется специальными квази-судебными органами, которые не входят в систему судов общей юрисдикции (ФРГ, Австрия, Италия, Франция).

Признаки конституционной модели правосудия:

Модель	Американская	Европейская
Основное (главное)	Конституционное правосудие осуществляется всеми судами общей юрисдикции, где Верховный Суд является вышестоящим институтом.	Создаётся единственный специализированный орган контроля он не имеет институционального деления, решение суда является окончательным и не подлежит обжалованию.
Система	Децентрализованная.	Централизованная.
Исполнение	Конституционное правосудие осуществляется только в обычном судебном процессе, решение обязательно только для сторон процесса.	Вне зависимости от конкретного дела.
Конституционный Контроль	Осуществляется только профессиональными судьями	Этот признак не является обязательным.
Конституционное правосудие	Может быть инициировано стороной процесса.	Суд сам может быть инициатором.

Объекты конституционного контроля:

1. обычные, конституционные и органические законы;

2. поправки к конституции;
3. международные договоры;
4. парламентские регламенты;
5. нормативные акты исполнительных органов государственной власти.

Субъекты конституционного контроля:

1. физические лица;
2. юридические лица;
3. государственные органы, наделенные правом запроса о конституционности того или иного акта.

По своему содержанию конституционный контроль может быть:

1. формальным (проверяется соблюдение процедурных правил, установленных для принятия нормативно-правых актов);
2. материальным (проверяется содержание нормативных актов с точки зрения соответствия их смыслу конституции). Формы конституционного контроля:

1. предварительный — предполагает проверку конституционности законов на стадии их прохождения через парламент (Швеция, Финляндия, Канада).

2. последующий — проверке на конституционность подвергаются законы промульгированные и вступившие в силу (США, Италия, ФРГ).

В некоторых странах (Франция Ирландия, Никарагуа, Панама) применяются обе формы.